



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG

ANMCS

unitate aflată în
SUPRAVEGHEREA

Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate

Nr. înregistrare: 67/31.01.2024

GHID PRIVIND REGIMUL INCOMPATIBILITĂȚILOR ȘI AL CONFLICTULUI DE INTERESE IN CADRUL SPITALULUI MUNICIPAL CAMPULUNG

2024

CUPRINS:

Capitolul I — Generalități

Capitolul 2 — Legislația aplicabilă

Capitolul 3 — Definiții și termeni

Capitolul 4 — Evitarea conflictului de interese

Capitolul 5 — Regimul incompatibilităților

Capitolul 6 — Constatarea stării de incompatibilitate

Capitolul 7 — Exemple de situații de incompatibilitate/interdicții/permisiuni

Capitolul 8 — Dispoziții finale



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG

ANMCS

unitate aflată în
SUPRAVEGHEREA

Autorități Naționale de Management al Calității în Sănătate

CAPITOLUL 1 - Generalități

Ghidul privind regimul incompatibilităților și al conflictului de interese, denumit în continuare „GHID” oferă suport pentru identificarea acelor situații definite de legislația națională și europeană incident, care pot plasa personalul contractual din cadrul spitalului, indiferent de:

- funcția deținută,
- statutul în cadrul instituției: personal contractual,
- durata raportului de serviciu/raportului de muncă — determinată sau nedeterminată,
- timpul de muncă prevăzut în contractual individual de muncă — normă întreagă sau cu timp parțial,
- vârstă, apartenența națională, rasă, etnie, religie, opțiune/funcție politică, origine socială, sex, orientare sexuală, handicap, responsabilitate familială sau apartenență sindicală.

Dispozițiile prezentului GHID produc efecte pentru tot personalul din cadrul spitalului, de la numire/angajare și până la încetarea raportului de serviciu/de muncă în cadrul instituției.

Persoanele nou angajate în cadrul spitalului vor lua la cunoștință de conținutul GHIDULUI la angajare, semnând de luare la cunoștință în acest sens, odată cu instructajele specifice efectuate la angajare.

GHIDUL se aduce la cunoștința salariaților prin afișare pe site-ul spitalului și prin prelucrarea de către șeful direct.

În termen de 15 zile calendaristice de la primirea prezentului GHID, șefii de secție/ coordonatori compartimente/ șefi serviciu/ birou au obligația însusirii și respectiv a prelucrării acestuia cu personalul din subordine, sub semnătură de luare la cunoștință și conformare.

Fiecare angajat al instituției este obligat să cunoască și să respecte întocmai prevederile GHIDULUI și este răspunzător de aplicarea sa corectă în activitatea curentă.

Nerespectarea prevederilor prezentului GHID atrage după sine răspunderea disciplinară, contravențională, civilă sau penală, după caz, indiferent de funcția deținută în cadrul instituției.

Evitarea situațiilor de conflict de interese și respectarea regimului incompatibilităților sunt obligații universale valabile pentru personalul contractual din cadrul spitalului.

CAPITOLUL 2 - Legislația aplicabilă

Elaborarea prezentului GHID aplicabil la nivelul spitalului are la bază următoarele prevederi legale aplicabile la momentul intrării sale în vigoare:

- ✓ Strategia Națională Anticorupție;
- ✓ Recomandarea 10/2000 a Comitetului de Miniștri ai Consiliului Europei;
- ✓ Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ;
- ✓ Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și a mediului de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare;
- ✓ Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG

ANMCS

unitate aflată în
SUPRAVEGHEREA

Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate

Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, cu modificările ulterioare;

Prevederile prezentului GHID se completează cu prevederile legale aplicabile.

CAPITOLUL 3 - Definiții și termeni

Conflictul de interese definește acea situație în care se poate afla personalul contractual din cadrul spitalului, atunci când acesta adoptă o decizie sau participă la adoptarea unei decizii cu privire la care are și un interes personal, fiind astfel susceptibil de încălcarea a principiului supremației interesului public. Prin urmare, conflictul de interese implică un conflict între datoria față de public și interesele personale ale unui subiect.

Conflictul de interese apare atunci când interesele subiectului ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale subsumate interesului public. Conform prevederilor art. 70 din Legea nr. 161/2003, prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natura patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative, iar potrivit prevederilor art. 71 din același act normativ, principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitatea, integritatea, transparența deciziei și supremația interesului public.

Interesul personal poate viza, cu titlu exemplificativ, dar nu și limitativ, un beneficiu pentru subiect sau pentru familia acestuia, pentru rudele sale apropiate, pentru prieteni, pentru persoane sau organizații cu care subiectul a avut relații politice sau de afaceri. Interesul personal se poate referi și la orice datorii pe care subiectul le are față de persoanele enumerate mai sus.

Adoptarea unei decizii/Participarea la adoptarea unei decizii se produce atunci când subiectul, în virtutea prerogativelor sale, dispune, în mod individual, sau ca parte a unui mecanism colectiv de adoptare a deciziilor, acțiuni relaționate cu interesul său personal, participă la dezbateri, influențează în orice fel dezbaterile sau votul cu privire la o speță relaționată cu interesul său personal.

Conflictul de interese potențial definește acea situație în care un subiect se află în mod involuntar, în virtutea relațiilor pe care acesta le are în mod natural cu rudele, afinii, prietenii și colaboratorii săi. Orice subiect aflat în relații de serviciu/de muncă în cadrul spitalului se poate afla în conflict de interese potențial.

Spre exemplu:

Un angajat cu atribuții în sfera achizițiilor publice se află în conflict de interese potențial cu operatorii economici la nivelul cărora își desfășoară activitatea rudele sale, afinii săi și chiar și colaboratorii anteriori cu care acesta a avut relații personale sau patrimoniale.

Un angajat cu atribuții în sfera financiar-contabilă se află în conflict de interese potențial cu Curtea de Conturi, în situația în care o rudă/afin/collaborator anterior al său ocupă o funcție cu atribuții de control în cadrul respectivei instituții.

Conflictul de interese potențial nu implică răspundere juridică, el ia naștere în mod natural, însă reclamă atenție, tratament egal, imparțialitate și obiectivitate din partea subiecților, care au obligația de a acționa imediat ce respectivul conflict de interese potențial se transformă într-un conflict de interese actual.



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG

ANMCS

unitate aflată în
SUPRAVEGHEREA

Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate

Conflictul de interese actual definește acea situație în care un subiect se află în situația de a lua sau de a influența o decizie care l-ar avantaja pe sine sau pe o rudă/afin al său sau pe un apropiat, colaborator, partener de afaceri.

Spre exemplu:

Un angajat cu atribuții în sfera achizițiilor publice se află în conflict de interese actual cu un operator economic care a depus o ofertă la una dintre procedurile de achiziții, dacă respectiva ofertă a fost întocmită de către o rudă/afin/colaborator anterior cu care acesta a avut relații personale sau patrimoniale sau dacă firma respectivă este deținută de unul dintre aceștia.

Un angajat cu atribuții în sfera financiar-contabilă se află în conflict de interese actual cu Curtea de Conturi, în situația în care din echipa desemnată să efectueze un control asupra activității sale face parte o rudă/afin/colaborator anterior al său.

Conflictul de interese actual trebuie notificat de îndată de către subiectul în cauză șefului ierarhic, acesta având obligația de a adopta toate măsurile care se impun pentru evitarea și încetarea de îndată a sa (înlocuire, suspendarea dreptului de vot, interdicția de a participa la dezbateri etc.).

Conflictul de interese actual, pentru care nu sunt dispuse acțiuni de încetare imediată poate conduce la atragerea răspunderii penale a persoanelor responsabile.

Conflictul de interese consumat definește acea situație în care un subiect a luat sau a influențat o decizie care îl avantajează pe sine sau pe o rudă/afin al său sau pe un apropiat, colaborator, partener de afaceri, cu încălcarea dispozițiilor legale.

Spre exemplu:

Un angajat cu atribuții în sfera achizițiilor publice a participat la atribuirea unui contract către un operator economic condus sau deținut de o rudă/afin/colaborator anterior cu care acesta a avut relații personale sau patrimoniale.

Conflictul de interese consumat apare în cazul în care oficialul nu s-a abținut de la luarea unei decizii în ipoteza unui conflict de interese actual și implică latura sancționatorie a reglementării.

Gradele de rudenie

Conform art. 405-407 Cod Civil, gradele de rudenie sunt următoarele:

- a) Gradul 1 : părinți și copii;
- b) Gradul 2: frați, bunici, nepoți;
- c) Gradul 3: unchi, mătuși, nepoți de frate;
- d) Gradul 4: veri primari

Gradele de afinitate

Conform art. 405-407 Cod Civil, afinitate apare între un soț și rudele celui alt soț și sunt următoarele:

- e) Gradul 1: socrii și nora/ginere;
- f) Gradul 2: cumnate și cumnați;
- g) Gradul 3: unchii și soțiile nepoților de frate;
- h) Gradul 4: veri, soții și soțiile acestora.

Incompatibilitățile sunt definite ca fiind acele situații în care subiecții exercită concomitent două sau mai multe funcții al căror cumul este interzis de lege. Prin urmare, situarea într-o stare de incompatibilitate nu presupune adoptarea unei decizii sau participare la adoptarea unei decizii de către subiect.

CAPITOLUL 4 - Evitarea conflictului de interese



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG



Personalul cu funcții de conducere din cadrul instituției are un interes personal într-o anumită problemă dacă are posibilitatea să anticipeze că o decizie a autorității publice din care face parte ar putea genera un beneficiu sau un dezavantaj pentru:

- a. propria persoană;
- b. soț, soție, rude sau afini până la gradul al doilea inclusiv;
- c. orice persoană fizică sau juridică cu care are o relație de angajament, indiferent de natura acestuia;
- d. o societate comercială la care deține calitatea de asociat unic, funcția de administrator sau de la care obține venituri;
- e. o altă autoritate din care face parte;
- f. orice persoană fizică sau juridică, alta decât autoritatea din care face parte, care a făcut o plată sau a efectuat orice fel de cheltuieli în legătură cu aceasta;
- g. o asociație sau fundație din care face parte.

În situațiile prevăzute la paragraful anterior, personalul cu funcții de conducere din cadrul instituției este obligat să menționeze expres situațiile în care interesele personale contravin intereselor generale.

Personalul contractual cu funcții de conducere se află în conflict de interese atunci când:

- a. este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial;
- b. participă în cadrul aceleiași comisii, constituite conform legii, cu persoane care au calitatea de soț sau rudă de gradul I;
- c. interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției de conducere.

În situația în care există un conflict de interese, personalul contractual cu funcții de conducere este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință. Încălcarea dispozițiilor poate atrage, după caz, răspunderea disciplinară, administrativă, civilă ori penală, potrivit legii.

CAPITOLUL 5 - Regimul incompatibilităților

Diferența dintre conflictul de interese și incompatibilități constă în aceea că în cazul conflictului de interese este implicat un act decizional, o acțiune a subiectului care se finalizează cu adoptarea unei decizii, în timp ce în cazul incompatibilităților nu este necesară existența unei decizii și constatarea unei stări de fapt ce contravine prevederilor legale în vigoare.

Calitatea personalului contractual cu funcții de conducere din cadrul spitalului este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică.

Personalul contractual cu funcții de conducere, nu poate deține alte funcții și nu poate desfășura alte activități, renumerate sau nerenumerate, după cum urmează:

- a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice, cu excepția celor în care au fost numiți;
- b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care ocupantul este suspendat din funcția publică în condițiile legii, pe durata numirii sale;
- c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public;
- d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG

ANMCS

unitate aflată în
SUPRAVEGHEREA

Autorității Naționale de Management al Calității în Sănătate

- Nu se află în situație de incompatibilitate personalul contractual cu funcții de conducere care:
- este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să reprezinte interesele statului în legătură cu activitățile desfășurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, în condițiile rezultate din actele normative în vigoare;
 - este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al instituției în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare;
 - exercită un mandat de reprezentare, pe baza desemnării de către o autoritate sau instituție publică, în condițiile expres prevăzute de actele normative în vigoare.
 - este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat, rambursabile sau nerambursabile, cu excepția personalului contractual cu funcții de conducere care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a personalului contractual cu funcții de conducere care face parte din echipa de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interese cu funcția pe care o ocupă.

Personalul contractual cu funcții de conducere poate exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistic.

Personalul contractual cu funcții de conducere poate exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate potrivit fișei postului.

În situația personalului contractual cu funcții de conducere care desfășoară activitățile prevăzute mai sus, documentele care alcătuiesc dosarul profesional sunt gestionate de către spitalului.

Nu sunt permise raporturile ierarhice directe în cazul în care personalul contractual cu funcții de conducere sunt soți sau rude de gradul I.

Persoanele care se află în una dintre situațiile de incompatibilitate menționate mai sus, vor opta, în termen de 30 de zile, pentru renunțarea la calitatea care este incompatibilă cu cea de personal contractual cu funcții de conducere, respectiv la încetarea raporturilor ierarhice directe, în condițiile stabilite de legislația în vigoare.

Personalul contractual cu funcții de conducere pot fi membri ai partidelor politice legal constituite.

Personalului contractual cu funcții de conducere le este interzis să fie membri ai organelor de conducere ale partidelor politice și să exprime sau să apere în mod public pozițiile unui partid politic.

CAPITOLUL 6 - Constatarea stării de incompatibilitate

Este generată o situație de incompatibilitate în cazul în care persoana respectivă exercită, simultan, calitatea de personal contractual cu funcții de conducere și una sau mai multe funcții/calități al căror cumul este interzis de lege.

Starea de incompatibilitate intervine numai după numirea în funcția de conducere a autorității publice și dacă acesta nu renunță la funcția/calitatea deținută anterior în termen de cel mult 30 zile de la dobândirea respectivei funcții. De asemenea, persoana aflată sub incidență, poate renunța la funcția deținută înainte de a fi numit sau ales în funcția care atrage starea de incompatibilitate.

CAPITOLUL 7 - Exemple frecvente de situații de incompatibilitate/interdicții/permisiuni



SPITALUL
MUNICIPAL
CAMPULUNG



- ✓ persoană este numită în funcție de Director în cadrul spitalului, iar acesta este membru al Consiliului de Administrație din partea Consiliul Județean/Local.
- ✓ O persoană este numită în funcție de Director în cadrul spitalului, iar aceasta este Administrator al unei societăți înființate de către Consiliul Județean/Local.
- ✓ O persoană este numită în funcție de Director în cadrul spitalului, iar aceasta ocupă și funcția de consilier județean/local în cadrul Consiliului Județean/Local.
- ✓ O persoană exercită simultan o funcție de conducere în cadrul spitalului și funcția de consilier județean/local.
- ✓ O persoană este numită în funcție de Director în cadrul spitalului, iar acesta ocupă funcția de administrator/asociat semnificativ sau director general al unei societăți comerciale cu care Consiliul Județean/Local sau spitalul are încheiat un contract de execuție lucrări/prestări servicii/furnizare bunuri.
- ✓ Personalul contractual cu funcții de conducere poate exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice.
- ✓ Personalul contractual cu funcții de conducere nu poate exercita funcții în organele de conducere, administrative și control, în alte domenii de activitate din sectorul privat. Personalul contractual cu funcții de conducere poate înființa organizații sindicale, adera la ele și exercita orice mandat în cadrul acestora.
- ✓ Personalul contractual cu funcții de conducere nu se poate afla în raporturi ierarhice directe cu soții sau rudele de gradul I, inclusiv dacă superiorul are calitatea de demnitar, caz în care persoanele care se află în una dintre situațiile de mai sus trebuie să opteze, în termen de 30 de zile, pentru încetarea raporturilor ierarhice directe sau renunțarea la calitatea de demnitar.
- ✓ Personalul contractual cu funcții de conducere poate candida pentru o funcție eligibilă sau poate fi numit într-o funcție de demnitate publică.
- ✓ Personalul contractual cu funcții de conducere poate fi membru al partidelor politice legal constituite, însă îi este interzis să fie membru al organelor de conducere ale partidelor politice și să exprime sau să apere în mod public pozițiile unui partid politic.

CAPITOLUL 8 - Dispoziții finale

Pentru informarea cetățenilor, personalul instituției are obligația de a asigura publicitatea și de a afișa Ghidul la sediul acesteia, într-un loc vizibil sau prin alte mijloace persoanelor interesate. Prezentul Ghid se va aproba prin Dispoziția Managerului spitalului și se va comunica, sub semnătură de luare la cunoștință, tuturor salariaților din cadrul instituției de către compartimentul responsabil.

În situația în care există diferențe de reglementare, va prevala norma juridică etică sau profesională cea mai restrictivă.

Prezentul Ghid intră în vigoare la data emiterii Dispoziției de aprobare de către Managerul spitalului.

ÎNTOCMIT:

Responsabil Integritate

